

Compra Pública Innovadora en España: Marco Jurídico y Análisis de las Primeras Experiencias



Miguel Ángel Bernal Blay
Conferência internacional
NOVOS DESAFIOS NA CONTRATAÇÃO PÚBLICA

Porto, 19 de Setembro, 2014

www.obcp.es



Innovación
Desarrollo
pública
I+D
Investigación
Tecnología
PYME
Mejorado
Compra
Asociación
Pre-comercial
Mercado
mejorado
Partnership
Nuevo
Variantes
innovación

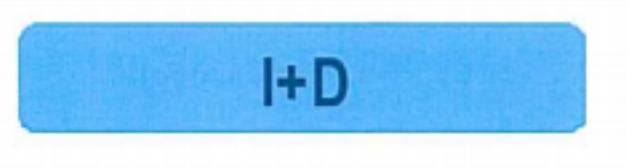


Concepto de innovación a efectos de la contratación pública

«innovación»: introducción de un producto, servicio o proceso nuevos o significativamente mejorados, que incluye, aunque no se limita a ellos, los procesos de producción, edificación o construcción, un nuevo método de comercialización o un nuevo método de organización de prácticas empresariales, la organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores, entre otros con el objetivo de ayudar a resolver desafíos de la sociedad o a apoyar la Estrategia Europa 2020 para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador.



Fórmulas para favorecer la innovación a través de la contratación pública

Compra pública precomercial <i>(Pre-commercial Procurement)</i>	
Compra pública de tecnología innovadora <i>(Public Procurement of Innovation)</i>	
Asociación para la innovación <i>(Innovation partnership)</i>	Es un nuevo procedimiento de adjudicación

Marco jurídico de la compra pública innovadora



1. Ley 2/2011, de Economía Sostenible.
2. Ley 14/2011, de la Ciencia, la Tecnología y la innovación.
3. R. D. Leg. 3/2011, Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.

- «Los órganos de contratación valorarán... la innovación y la incorporación de alta tecnología como aspectos positivos en los procedimientos de contratación pública...» (art. 22.2)

- contratos de investigación y desarrollo excluidos del ámbito del TRLCSP (art. 4.1.r)

- reservas a empresas innovadoras (D.F.5)



Medidas de implementación de la CPI Administración General del Estado



Actuación	Período
Distinción Ciudades de la Ciencia y la Innovación (Red INNPULSO)	Desde 2010
Fijación de cuantías para CPI (3% nuevas inversiones)	Julio de 2011
Programa INNOdemanda	Operativo desde Septiembre 2011
Programa INNOcompra	Operativo desde Septiembre 2011
Guía de la Compra Pública Innovadora	Aprobada Nov. 2011
Préstamos para CPI para empresas innovadoras (Línea ICO-Innovación)	Período 2013-2015
Premios Nacionales de Innovación (modalidad CPI)	2013
Mapa de proyectos	En construcción



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Compra pública precomercial de tres proyectos de investigación de índole biomédica (2012)

Universidad de Córdoba

Compra precomercial

3.876.402 + IVA

Lote 1 «Sistema de conservación celular»;

Lote 2 «Sistema de detección de compuestos volátiles para diagnóstico precoz de cáncer»;

Lote 3 «Robot quirúrgico»;

- Publicidad en Plataforma de contratación del Estado; no BOE ni DOUE.
- Plazo de presentación de proposiciones 17 días + 30 días para presentar estudio de viabilidad las empresas admitidas.
- Dos licitadores en lotes 1 y 3; único licitador en lote 2.
- Valoración del criterio precio 10%
- Ejecución por un único adjudicatario.
- Cofinanciación FEDER 80% + 20% anticipo MEyC



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Compra pública precomercial del Proyecto Mecaolivar (2013)

Universidad de Córdoba

Compra precomercial

1.615.702,49 + IVA

Fase Pre-prototipado: Etapa 1.- Propuesta de solución (40 días, selección de hasta un máx de 4 por lote); Etapa 2.- Estudio de viabilidad y diseño conceptual (75 días).

Fase Prototipado.- Máximo de 2 soluciones por lote

FASE PROTOTIPADO	a) Desde la formalización del contrato hasta el 31 de Diciembre de 2014 se ejecutará el 40% del proyecto. b) En el primer semestre de 2015 se ejecutará el 30% del proyecto. b) En el segundo semestre de 2015 se ejecutará el 30% final del proyecto.
------------------	--

- Valoración económica de la oferta, máximo 5 puntos.
- Criterios de valoración por una Comisión técnica (comunes a Etapa 1 y 2*): (1) Carácter innovador de la propuesta en relación con el estado de la técnica; (2) Metodología a utilizar; (3) Grado de adecuación de la propuesta al objeto del contrato; (4) Hitos del proyecto y Plan de Contingencia.
- Cofinanciación FEDER 80% + 20% anticipo MEyC
- Publicidad en Plataforma de contratación del Estado; no BOE ni DOUE.



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Sistema de acceso electrónico a historias clínicas

Agència d'Informació,
Avaluació i Qualitat en Salut

Compra precomercial

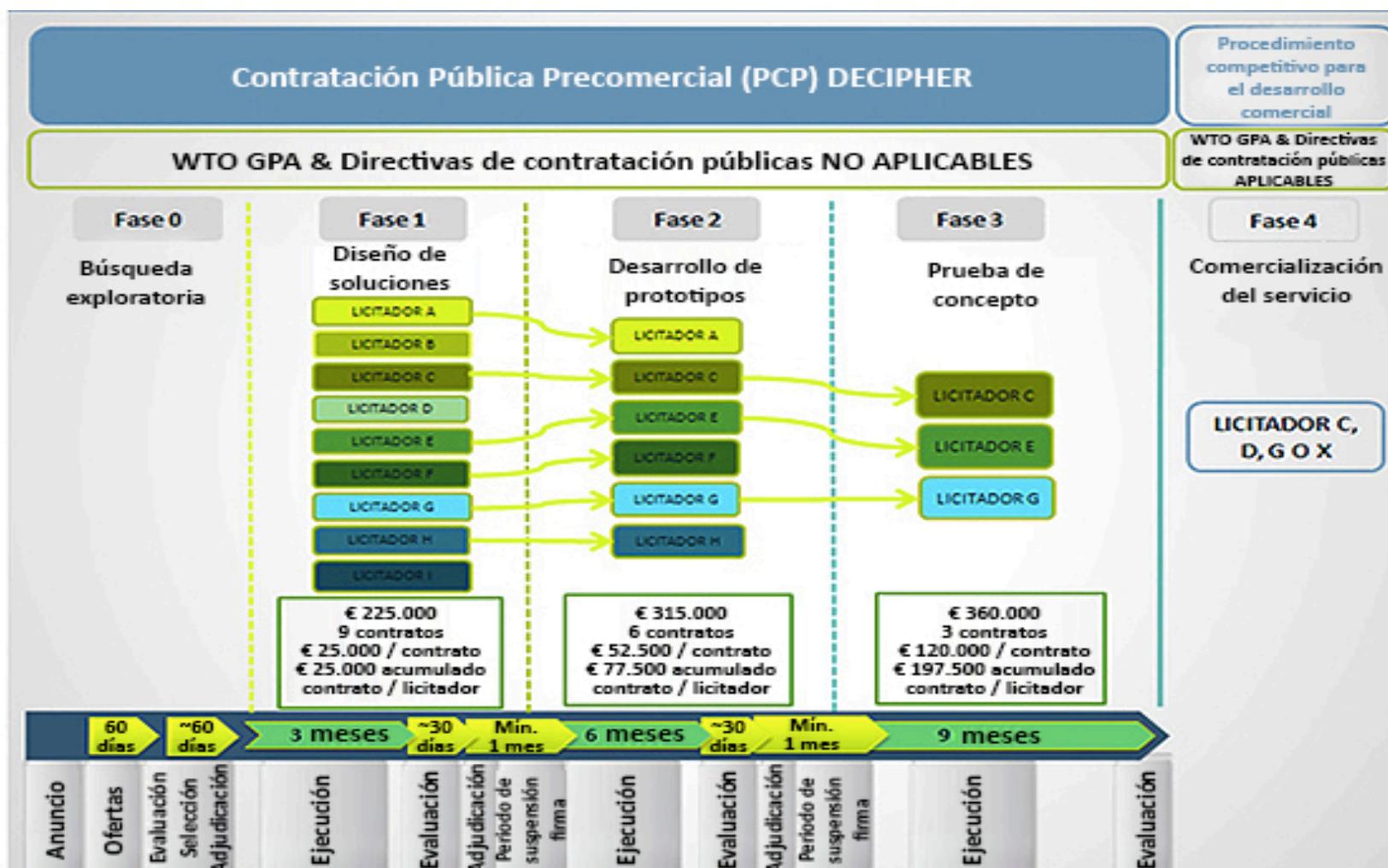
900.000,00 + IVA

- Compra transfronteriza derivada de Proyecto Europeo FP7 DECIPHER (ES, IT, UK)
- Licitación previa de contrato de asesoramiento jurídico (v.e. 160.000 €).
- Publicación de anuncio previo 31/5/2013
- Publicidad en DOUE y perfil de contratante Gencat (28.6.2014).
- Lenguaje de las ofertas: los licitadores podrán:
 - a) Presentar sus propuestas también traducidas al inglés (con traducción jurada o no),
 - b) Delegar en la Entidad Contratante la labor de traducir su propuesta al inglés.



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)

Sistema de acceso electrónico a historias clínicas



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Sistema de acceso electrónico a historias clínicas

Agència d'Informació,
Avaluació i Qualitat en Salut

Compra precomercial

900.000,00 + IVA

Cuadro de información básica del procedimiento competitivo

	Fase 0 Selección inicial	Fase 1 Selección diseño de soluciones	Fase 2 Selección desarrollo de prototipos	Fase 3 Prueba de concepto
Normativa	Documento de Procedimiento Competitivo, Challenge Brief (CB)	Documento de Procedimiento Competitivo, CB, Acuerdo Marco (FA) Contrato de la Fase 1	Documento de Procedimiento Competitivo, CB, FA Contrato de la Fase 2	Documento de Procedimiento Competitivo, CB, FA Contrato de la Fase 3
Número máximo de licitadores seleccionados	Sin limitación: procedimiento abierto	9	6	3
Duración máxima aproximada de los contratos	Sin contrato	3 meses naturales	6 meses naturales	9 meses naturales
Duración prevista de la fase	4 meses naturales	5 meses naturales	8 meses naturales	9 meses naturales

Cuadro presupuestario

	Fase 0 Selección inicial	Fase 1 Diseño de soluciones	Fase 2 Desarrollo de prototipos	Fase 3 Prueba de concepto
Presupuesto máximo por Fase	Sin presupuesto en esta etapa	225.000 EUR	315.000 EUR	360.000 EUR
Presupuesto máximo de licitación de cada Fase por licitador (sin IVA)	Sin presupuesto en esta etapa	25.000 EUR	52.500 EUR	120.000 EUR



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Sistema de acceso electrónico a historias clínicas

Valoración de *critérios de adjudicación*

Informar en situaciones de emergencia

Configuración de datos específicos de salud del PA-PHR-S (como, por ejemplo, una enfermedad sufrida) para que se pueda acceder libremente a los mismos y visualizarlos en el idioma apropiado en caso de una situación de emergencia. Los pacientes tendrán derecho a decidir los datos que se pueden mostrar y los que no. La configuración será siempre manual.

Según se indica en el Challenge Brief (CB), se evalúa:

- Q4.1 ¿Cómo podemos aumentar la eficiencia de los primeros auxilios?
- Q4.2 ¿Cómo podemos aumentar la eficiencia de los primeros auxilios con independencia del lugar donde se presten y el idioma que se utilice?

FUNCIONALIDAD (funciones básicas: informar en situaciones de emergencia)	
Puntuación máxima 10 puntos	Guía para puntuar
1	No hay ninguna evidencia de que la solución propuesta garantice las funcionalidades requeridas
2	Hay muy poca evidencia de que la solución propuesta garantice las funcionalidades requeridas
4	Hay poca evidencia de que la solución propuesta garantice las funcionalidades requeridas
6	Hay cierta evidencia de que la solución propuesta garantiza las funcionalidades requeridas
8	Hay evidencia de que la solución propuesta garantiza las funcionalidades requeridas
10	Hay evidencia clara de que la solución propuesta garantiza las funcionalidades requeridas



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Tecnologías innovadoras en el ámbito de la medicina personalizada aplicada a la oncología (2014).

SERGAS

Compra precomercial

496.120,00 + IVA
2 lotes

Lote 1: Servicio I+D que tenga por objeto encontrar soluciones que evalúen la utilidad clínica de sistemas de detección basados en biomarcadores avanzados de diagnóstico y pronóstico en patologías oncológicas.

Lote 2: Servicio I+D que tenga por objeto encontrar soluciones que evalúen la utilidad clínica de sistemas de detección basados en biomarcadores avanzados de elección y respuesta al tratamiento en patologías oncológicas.

- Financiación FEDER – Convenio Innovasaude
- Publicidad en DOUE.



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Tecnologías innovadoras en el ámbito de la medicina personalizada aplicada a la oncología (2014).

SERGAS

Compra precomercial

496.120,00 + IVA
2 lotes

- Fase previa: selección de soluciones innovadoras (hasta 4)
- Fase 1: demostración de viabilidad (hasta 3); 1 mes
- Fase 2: prototipo o pruebas (hasta 2); 6 meses
- Fase 3: demostrador completo; hasta 30 nov. 2015

3.1.3 Desglose de precios máximos de licitación para cada candidato por fases y para cada lote:

	Precio máximo licitación s/IVA	IVA	Precio máximo licitación c/IVA
FASE 1	4.740,00 €	995,40 €	5.735,40 €
FASE 2	55.300,00 €	11.613,00 €	66.913,00 €
FASE 3	31.600,00 €	6.636,00 €	38.236,00 €



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Tecnologías innovadoras en el ámbito de la medicina personalizada aplicada a la oncología (2014).

Criterio de valoración precio: hasta 2 puntos

5.6 OFERTA ECONÓMICA (SOBRE C).

5.6.1 Deberá incluirse en este sobre la siguiente información, según el formato incluido como ANEXO II:

a. Oferta económica para las fases 1, 2 y 3 y oferta total.

b. Propuesta de contraprestación, a percibir por el Servicio Gallego de Salud, por los beneficios derivados de la explotación:

1. Porcentaje de valor neto de los ingresos de la explotación
2. Cantidad máxima del valor neto de los ingresos obtenidos por la explotación a percibir por el Servicio Gallego de Salud.

2. Contraprestación por los beneficios derivados de explotación	Mínimo a valorar	Máximo	Oferta
2.1. Porcentaje del valor neto de ingresos de la explotación de la solución desarrollada	0,1 %	20 %	
2.2. Cantidad mínima a percibir por el Servicio Gallego de Salud	1.500.763,00 €	-	



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Tecnologías innovadoras en el ámbito de la medicina personalizada aplicada a la oncología (2014).

2. Porcentaje del valor neto de los ingresos obtenidos por la explotación del resultado del servicio I+D objeto del presente contrato a percibir por el Servicio Gallego de Salud	0-4
Las ofertas se puntuarán de acuerdo con la siguiente fórmula: $V_i = POE * \frac{(O_i - Min)}{(Ofav - Min)}$ Dónde: Vi = puntuación de la oferta presentada valorar. POE = puntuación máxima del apartado. Ofav = Porcentaje ofertado en la propuesta más favorable Oi = Porcentaje ofertado en la oferta presentada valorar. Min = Porcentaje mínimo establecido en el apartado del presente pliego (0,1%). Las ofertas menores al 0,1% y superiores al 20% serán excluidas del proceso.	0-4



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Tecnologías innovadoras en el ámbito de la medicina personalizada aplicada a la oncología (2014).

<p>3. Cantidad del valor neto de los ingresos obtenidos por la explotación del resultado del servicio I+D objeto del presente contrato a percibir por el Servicio Gallego de Salud.</p> <p>Las ofertas se puntuarán de la siguiente forma:</p> <ul style="list-style-type: none">- Las propuestas que expresamente ofrezcan unos ingresos sin límite cuantitativo al Servicio Gallego de Salud obtendrá 4 puntos.- Las propuestas que ofrezcan al Servicio Gallego de Salud un límite máximo de ingresos superiores a 1.500.763,00 € (cinco veces el importe de licitación con IVA) se puntuará hasta un máximo de 2 puntos utilizando la siguiente fórmula: $Vi = POE * \frac{(Oi - Min)}{(Ofav - Min)}$ <p>Dónde: Vi = puntuación de la propuesta presentada. POE = puntuación máxima (2 puntos). Ofav = Cantidad ofertada en la propuesta más favorable que no ofrezca ingresos ilimitados. Oi = Cantidad ofertada en la propuesta presentada. Min = Cantidad mínima (1.500.763,00 €)</p> <p>Las propuestas menores a cinco veces el importe de licitación del Lote IVA incluido (1.500.763,00 €) serán excluidas del proceso.</p> <p>Las propuestas que oferten 1.500.763,00 € serán valoradas con 0 puntos</p>	<p>0-4</p>
--	------------



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Tecnologías innovadoras en el ámbito de la medicina personalizada aplicada a la oncología (2014).

<u>SERGAS</u>	Compra precomercial	496.120,00 + IVA 2 lotes
---------------	---------------------	-----------------------------

- Acuerdos sobre *IPR*.

9.3 PROPIEDAD DE LOS TRABAJOS REALIZADOS.

9.3.1 Los riesgos y beneficios de la I + D se compartirán entre el contratista y el Servicio Gallego de Salud de tal manera que todas las partes tienen un incentivo para la comercialización y la implementación a gran escala de las soluciones desarrolladas durante el presente contrato.

9.3.2 Los derechos de propiedad industrial e intelectual sobre los nuevos bienes, tecnologías o soluciones desarrolladas en el ámbito del contrato se cederán al contratista.

9.3.9 El contratista ostenta con total plenitud el ejercicio exclusivo de los derechos de explotación de cualquier forma y modalidad de la solución desarrollada durante el presente contrato.



Consulta previa al mercado

Convocatoria abierta de propuestas de soluciones innovadoras para la elaboración de un mapa de demanda temprana

SERGAS

Mapa de Demanda Temprana



Compra de tecnología Innovadora



Compra coordinada de soluciones innovadoras en materia de construcción sostenible (2015)

Sestao Berri 2010 S.A. (ES)
OSLO KOMMUNE (NOR)
ATC TORINO (IT)
Landratsamt Enzkreis (GE)

Compra de tecnología
Innovadora

5.820.960 € + IVA
5 lotes

- Proyecto FP7 Papirus
- Market events previos de presentación del proyecto.
- Lanzamiento de licitación coordinada en 2015 (Un mismo pliego pero 4 licitaciones)



Innovación en el objeto del contrato

Habilitación y Mejora de la Dársena Exterior y Abrigo Exterior de San Andrés

Autoridad portuaria Puerto
de Málaga

Contrato de obras con
admisión de variantes

12.137.494,82 €

- Premio Nacional de Innovación en la categoría Compra Pública Innovadora (2012)



Criterios de adjudicación innovadores



Diseño e implementación de un proyecto demostrativo para obtener datos reales sobre las ventajas de la aplicación de la medicina personalizada en psiquiatría mediante la aplicación de test farmacogenéticos pertinentes (2013).

Servicio Catalán de Salud

Criterios de adjudicación
Innovadores

600.000 € + IVA

5. Aportación de valor e innovación. Presentación de un proyecto para el desarrollo de una herramienta innovadora de selección y análisis de biomarcadores genéticos, integrable en el sistema sanitario catalán (máximo 25 puntos).

5.1. Obligados*(máximo 10 puntos).

5.2. Innovadores* (máximo 15 puntos).

*Principios activos relacionados en el punto V. Anexo del pliego de prescripciones técnicas.

Listado de principios activos a incluir en el test farmacogenético

Obligados	Innovación tecnológica
Amitriptilina	Asenapina
Aripiprazol	Agomelatina
Atomoxetina	Bupropión
Citalopram	Duloxetina
Clobazam	Paliperidona
Ciomipramina	Reboxetina
Clozapina	Sertralina
Escitalopram	
Fluoxetina	
Fluvoxamina	
Haloperidol	
Imipramina	
Litio	
Mianserina	
Mirtazapina	
Nortriptilina	
Olanzapina	
Paroxetina	
Perfenazina	
Quetiapina	
Risperidona	
Venlafaxina	
Ziprasidona	
Zuclopentixol	



Diseño, desarrollo, y fabricación de un Prototipo Radar 3D móvil desplegable (2012)

Dirección General de Armamento y Material (Mº Defensa)

Servicios de investigación y desarrollo

7.500.000€ + IVA

- Procedimiento negociado sin publicidad (cuando por razones técnicas o artísticas o por motivos relacionados con la protección de derechos de exclusiva el contrato sólo pueda encomendarse a un empresario determinado –INDRA-)
- Excluye recurso especial en materia de contratación.
- Abierto a programa INNODemanda

Consulta previa al mercado



Diseño, suministro de materiales, construcción, pruebas y entrega de la zona de cámara de máquinas, guardacalor y chimenea, así como del Cargo Handling System para un buque LNG de más de 176.000 m³ (2014)

Navantia S.A.

Contrato de obras con I+D
Asociada

49.500.000 € + IVA

- Procedimiento negociado con publicidad
- Abierto a programa INNOfemanda



Compra pública innovadora en H2020



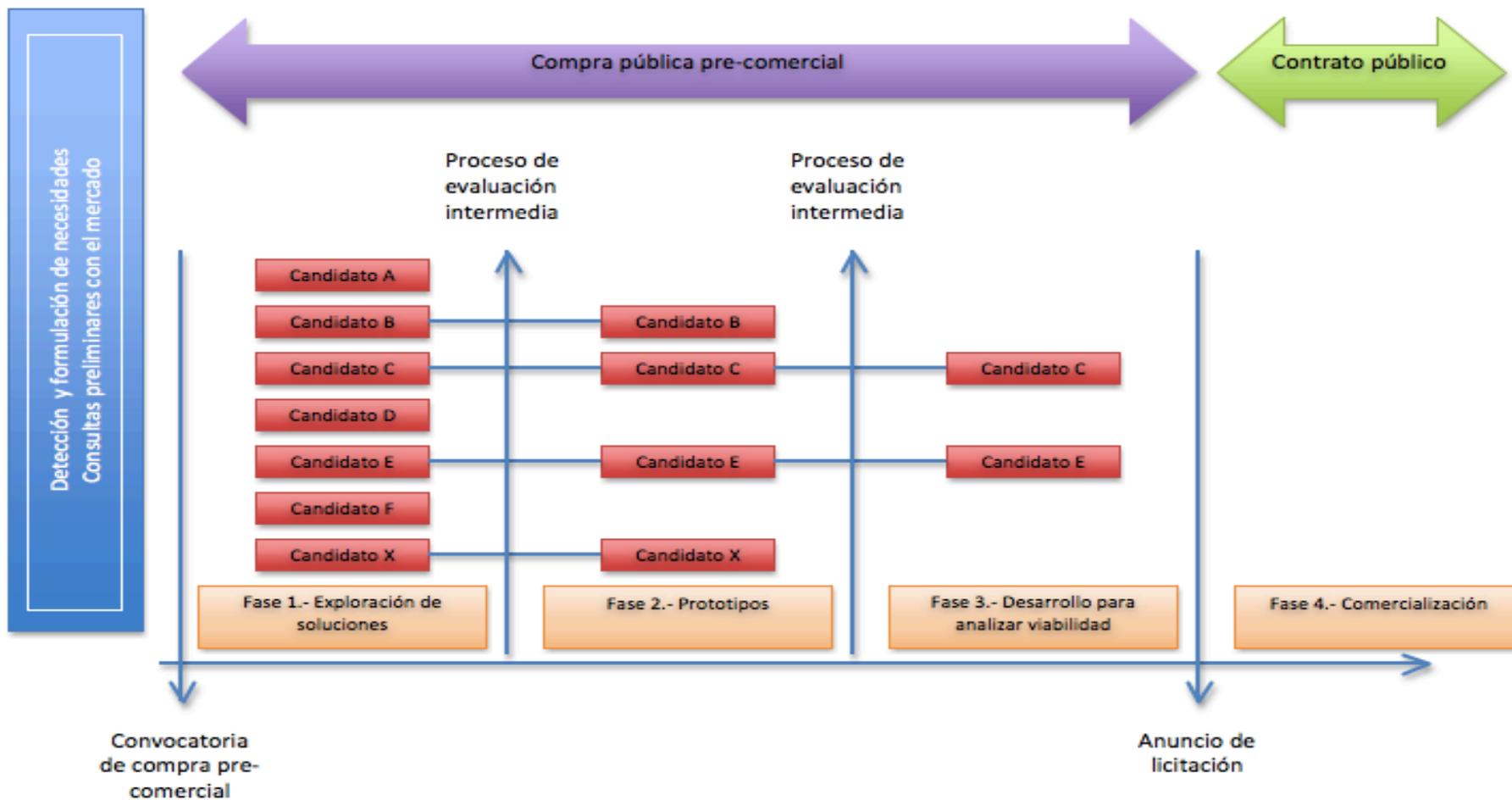
- FP7 ENV.2013.WATER INNO&DEMO-2 Ensuring the integration of water and innovation demonstration projects and support to trans-national networks of procurers (CSA, 1M€)



- WASTE-5-2014: Preparing and promoting innovation procurement for resource efficiency (CSA, 1M€)



Compra de servicios de I+D (compra pública pre-comercial)



Compra pública de tecnología innovadora



- Ausencia de «concepto legal». Compra de un producto o servicio que todavía no está disponible pero puede desarrollarse en un plazo razonable.
- El comprador público actúa como «cliente de lanzamiento».
- ¿Adjudicar a través de contrato de colaboración público privada (art. 11 TRLCSP (Guía de la compra pública innovadora MICIN?

Experiencias
en España

- *SERGAS* (Innovasaúde + H2050)
- *Ayuntamiento de Sestao* (construcción sostenible-eficiencia energética, PAPIRUS FP7)
- Servicio Catalán de Salud, Tests farmacogenéticos para psiquiatría.



Asociación para innovación: Un procedimiento de adjudicación para adquirir soluciones innovadoras



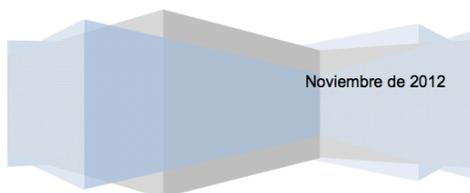
- Nuevo procedimiento de adjudicación para el desarrollo de productos, servicios u obras innovadores **y la compra ulterior**...siempre que correspondan a los niveles de rendimiento y los costes acordados.
- Utilización de criterios relativos a las **capacidades innovadoras para la selección de candidatos**
- **Negociación** de las sucesivas propuestas, salvo la final para la adjudicación.
- Desarrollo en etapas sucesivas, previendo objetivos a cumplir, **pudiendo poner fin a la asociación si no se cumplen los objetivos intermedios.**
- Acuerdos sobre **DPI** fijados en la documentación del contrato

Para profundizar...

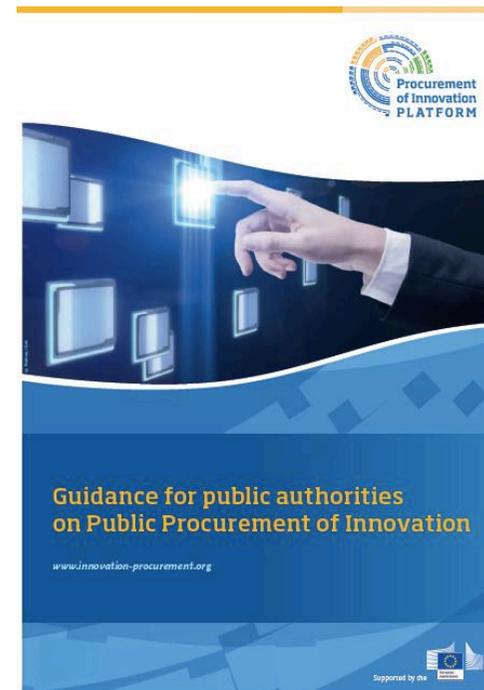


Generalitat de Catalunya
Departamento de Economía y Conocimiento
Junta Consultiva
de Contratación Administrativa

GUÍA DE BUENAS PRÁCTICAS PARA EL FOMENTO DE LA I+D+i EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA
La integración de medidas de fomento de la I+D+i en la contratación pública



Noviembre de 2012



Conclusiones



La CPI puede utilizarse como estrategia para favorecer un cambio en el modelo productivo, *PERO* para ello es necesario:

- marco jurídico que proporcione seguridad
- alta profesionalización de los gestores
- alineación de estrategias a nivel europeo, estatal y autonómico



Compra pre-comercial:

- Competencia del orden jurisdiccional contencioso-administrativo para cuestiones litigiosas (art. 2.b LJ: Los contratos administrativos y los actos de preparación y adjudicación de los demás contratos sujetos a la legislación de contratación de las Administraciones públicas.
- Exclusión del ámbito del recurso especial en materia de contratación pública?
- Prerrogativas de la Administración?

Compra pública de tecnología innovadora

- Contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado??



Miguel Ángel Bernal Blay

Executive Manager
mabernal@unizar.es

Observatorio de Contratación Pública